



VODIČ ZA ČLANOVE SAVETA ZA BEZBEDNOST

...AKO NE PREDUZMETE NEŠTO,

NEĆE SE PROMENITI NIŠTA...



Pojekat „Evropa je s nama - promocija vrednosti EU u jugozapadnoj Srbiji u kontekstu procesa oporavka od COVID-19”

VODIČ ZA ČLANOVE SAVETA ZA BEZBEDNOST

...ako ne preduzmete nešto, neće se promeniti ništa...

O projektu:

Ova publikacija nastala je u okviru projekta “Evropa sa nama: promocija EU vrednosti u jugozapadnoj Srbiji u kontekstu oporavka od COVID-19” koji je podržan od strane ambasade Nemačke u Srbiji. Projekat ima dva osnovna cilja – da unapredi kapacitete i znanja trenutnih i svih budućih pružalaca usluga i donosioca odluka na lokalnom nivou i da uspostavi mehanizam kontinuiranog učenja i izgradnje kapaciteta osoba koje zagovaraju javne politike u skladu sa EU vrednostima na lokalnom nivou.

Sadržaj:

I Organizacija Saveta za bezbednost

Grada Novog Pazara.....5

1.1 Koncept ljudske bezbednosti.....7

1.2 Policija u zajednici.....9

II Delatnost Saveta za Bezbednost

Grada Novog Pazara.....10

2.1 Komunikacijska strategija lokalnog Saveta za bezbednost.....11

2.2 Plan održivog razvoja grada Novog Pazara, Modul bezbednost.....13

2.3 Akcioni plan za primenu Plana bezbednog grada Novog Pazara.....14

III Pravilnik o radu Saveta za Bezbednost

Grada Novog Pazara15

Zaključak.....22

Literatura.....23

Uvod

Lokalni saveti za bezbednost su, uglavnom, Skupštinska savetodavna tela koja razmatraju sve aspekte ljudske bezbednosti u zajednici i predlažu Skupštinama gradova i opština kvalitetna i realno moguća rešenja za prevazilaženje rizika, pretnji i izazova koji narušavaju društvenu stabilnost i koji ometaju zajednicu na putu održivog razvoja.

U našoj društvenoj praksi intenzivirani su poslednjih desetak godina kao jedan od neophodnih uslova za realizaciju koncepta policije u zajednici, sa jasnom intencijom države da delegira i podeli odgovornost za ljudsku bezbednost sa građanima i animira ih na poslovima od opšteg značaja i važnosti. Usmereni na preventivan rad, pre svega sa školskom omladinom i organizacijama civilnog društva, saradjući sa relevantnim državnim institucijama, policijom, tužilaštvima, sudovima, centrima za socijalni rad, zdravstvenim ustanovama i.t.d, Saveti za bezbednost proširuju delatnost lokalne samouprave na polje za koje se do sada mislilo da je isključiva nadležnost države, u dobroj meri skrivena i otuđena od građana.

Redovnim informisanjem i neposrednim radom sa ljudima, na principima saradnje, uvažavanja i međusobnog razumevanja prava i obaveza, građani i državni organi zajedno grade lokalnu bezbednost a samim tim i opštu sigurnost u širem smislu.

Svakoj državi, pa tako i našoj, neophodan uslov ekonomskog rasta i razvoja kao i napredka u svakom drugom smislu... su mir, red, rad i odgovornost. Smatram društveno odgovornim i lično inspirativnim, konstantno unapređivanje svih aspekata ljudske bezbednosti u lokalnoj zajednici koji doprinose boljim uslovima života i rada, gradeći društvenu koheziju na principima opšte sloge i međusobne solidarnosti.

U prvom delu rada prezentiraću organizacionu strukturu Saveta za bezbednost grada Novog Pazara, proizišlu iz normativnog okvira koji je u opštem smislu i opredeljuje, kao i naš doprinos modelu organizacije ove važne delatnosti.

Drugi deo rada sadrži delatnost definisanu Odlukom o osnivanju Saveta za bezbednost grada Novog Pazara i praksom koju opredeljuju uslovi života i rada kao i situacije koje se konstantno menjaju, prateći opšte društvene promene.

Treći deo rada prezentira Poslovnik o radu Saveta u smislu definisanih operativnih procedura u radu.

U nedostatku primera dobre prakse u radu saveta za bezbednost na lokalnom nivou kao i veoma malo naučnih radova i opservacija na ovu temu, u ovom radu sam koristio kombinovani, normativno eksperimentalni i deskriptivni metod naučnog istraživanja, s ciljem pronalaska najsvrsishodnijeg i najefektnijeg modela funkcionisanja i rada. Posebnu inspiraciju i podstrek čini mi prepoznavanje i podrška Stalne konferencije gradova i opština Republike Srbije koja naš model funkcionisanja i rada preporučuje ostalim gradovima i opštinama koji ih još nemaju.

I ORGANIZACIJA SAVETA ZA BEZBEDNOST

GRADA NOVOG PAZARA

Pravni osnov za oganizovanje Saveta za bezbednost grada Novog Pazara sadržan je u Statutu grada Novog Pazara, Poslovniku o radu Skupštine grada Novog Pazara i Odluci o osnivanju Saveta za bezbednost. Tom odlukom bilo je predviđeno da Savet za bezbednost sačinjavaju sedam članova iz redova odbornika u Skupštini grada ili od istaknutih pojedinaca stručnih u oblasti bezbednosti, koje, shodno zastupljenosti u Skupštini grada, predlažu odborničke grupe.

Konstitutivna sednica je zakazana od strane Predsednika Skupštine grada i na njoj je predložen i izabran predsednik i zamenik predsednika Saveta. Radi očuvanja zakonitosti u radu i sprečavanja prekoračenja ovlašćenja, predsednik je predložio a ostali članovi Saveta jednoglasno usvojili predlog da se, kao prvi korak u radu, formira radna grupa za normativno pravni okvir koja stalno treba da prati rad Saveta i usmerava ga ka zakonskim ovlašćenjima. U tom smislu urađen je i Poslovnik o radu koji su članovi Saveta usvojili na prvoj narednoj sednici.

Početak rada Saveta je obeležen iznošenjem uglavnom političkih stavova koji u očigledno heterogenoj strukturi Saveta nisu ni izbliza konstruktivni niti dobronamerni. Naprotiv, potpuno suprotno od namere zakonodavca, društveno neodgovorni i štetni.

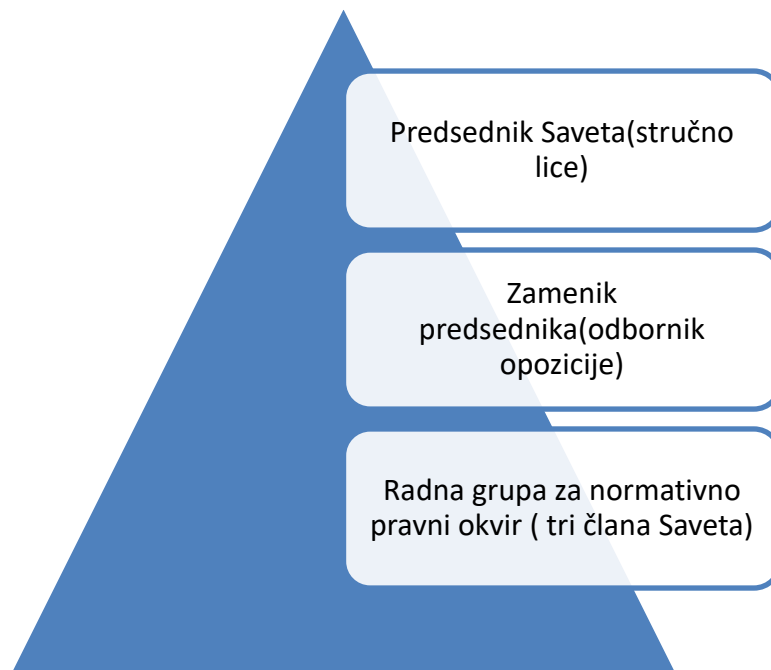
Veoma brzo je postalo jasno da ovako organizovan „komitet“ neće i ne može raditi u korist i na dobrobit građana koji su ga posredno delegirali i da će on više biti manipulativni mehanizam u rukama nekompetentnih „političara” nego savetodavno skupštinsko telo. Bez predstavnika relevantnih institucija sistema, prvobitni sastav Saveta za bezbednost je bio osuđen na neuspeh i potencijalno opasan i štetan.

Nakon razgovora sa Predsednicom Skupštine grada, doneo sam odluku da pozovem predstavnike državnih organa sa teritorije grada Novog Pazara na konsultacije po pitanju njihove zainteresovanosti za učešće u radu Skupštinskog Saveta za bezbednost i mišljenja o mogućnosti unapređenja njegove delatnosti. Pozivu su se odazvali Načelnik Policijske uprave, Predsednici Osnovnog i Višeg suda, Predsednik Prekršajnog suda, Osnovni i Viši tuzilac i Upravnik Okružnog

Zatvora. U veoma korisnom i konstruktivnom razgovoru izražena je ne samo spremnost za zajedničkim radom nego i veliki broj ideja koje moraju biti realizovane u korist građana i lokalne zajednice.

Pretpostavka proširenju sastava Saveta za bezbednost novim članovima je dopuna Odluke o formiranju Saveta za bezbednost koju je ponovo morala, u formi Predloga Odluke o dopuni predhodne Odluke, doneti Skupština grada Novog Pazara. Nakon njenog usvajanja kompletiran je stručan i kompetentan Savet koji, sa nekim personalnim izmenama, funkcioniše i danas.

1. Šematski prikaz organizacione strukture Saveta za bezbednost grada Novog Pazara



Načelnik policijske uprave

Odbornik

Predsednik višeg suda

Odbornik

Viši tužilac

Predsednik prekršajnog suda

Odbornik

Predsednik osnovnog suda

Odbornik

Osnovni tužilac

Odbornik

Upravnik Okružnog zatvora

1.1 Koncept ljudske bezbednosti

Ljudska bezbednost, kao relativno nov pojam u našoj teoriji i praksi, u najširem smislu reči, obuhvata mnogo više nego što se na prvi pogled može pretpostaviti. Ova terminološki provokativna a po sadržaju veoma opširna i kompleksna (svakako naučna)disciplina, obuhvata široko polje od ljudskih prava preko dobrog upravljanja(good goverment), jednakih mogućnosti obrazovanja i zdravstvene zaštite pa do stvaranja uslova da svaki čovek ima mogućnost i slobodu izbora prilikom ostvarivanja svojih potencijala. Svaki naredni korak u realizaciji ovog koncepta je i korak ka smanjenju siromaštva, postizanju ekonomskog napretka i sprečavanju društvenih konflikata. Odsustvo straha ili bilo kog oblika ugroženosti kao i pravo i sloboda budućih generacija da naslede zdravo prirodno okruženje, sastavni su deo koncepta ljudske bezbednosti.

U realizaciji ovog koncepta, u čijem je fokusu pojedinac, državne institucije su dužne da građanima obezbede stalnu zaštitu i da kroz institucionalnu odgovornost razvijaju programe i usluge koje odgovaraju potrebama lokalne zajednice i koje su u interesu njihovih članova.

Glavni cilj koncepta ljudske bezbednosti je da zaštiti egzistencijalne vrednosti svakog ljudskog života od različitih bezbednosnih pretnji koje ometaju tekući civilizacijski razvoj.

Osnovne komponente ljudske bezbednosti prema UN, koje su 1994.godine započele razvoj ovog koncepta, jesu *sloboda od straha i sloboda od oskudice*.

Koncept ljudske bezbednosti tretira sedam različitih oblasti koje utiču na stanje bezbednosti u lokalnoj zajednici:

1. *Ekonomska bezbednost* obuhvata probleme nezaposlenosti, očuvanja radnog mesta, loših uslova na radu, nejednakosti prihoda, socijalnog osiguranja i beskućništvo.
2. *Bezbednost hrane* odnosi se na fizički i ekonomski pristup ispravnoj i zdravoj hrani.
3. *Zdravstvena bezbednost* obuhvata posledice izazvane infektivnim i parazitskim bolestima, HIV i drugim virusima, zagađenim vazduhom i vodom kao i neodgovarajućim pristupom uslugama zdravstvenih službi.

4. *Bezbednost životne sredine* odnosi se na uništenje lokalnih eko-sistema, nestašicu pijaće vode, poplave i druge prirodne nesreće, neracionalno eksploatisanje šuma i zagađenje vode, vazduha i zemlje.
5. *Lična bezbednost* obuhvata opasnost od fizičkog nasilja koje mogu da vrše različiti akteri - od države do porodice, zatim bezbednost na radu i u saobraćaju.
6. *Politička bezbednost* obuhvata opasnost od represivnih mera pri čemu postoji mogućnost ugrožavanja i kršenja ljudskih prava.

Sedma oblast ljudske bezbednosti je **bezbednost zajednice**.¹

Bezbedna zajednica je pojam koji je poslednjih godina ušao u istraživačko polje mnogih institucija i obuhvata proaktivnu, koordiniranu aktivnost državnih organa, organa lokalne samouprave, organizacija civilnog društva i građana na unapređenju bezbednosti u zajednici. Potreba savremenog demokratskog društva za bezbednošću, koja je uslovljena i omogućena socijalnim promenama i trendovima u jačanju demokratskih institucija, ogleda se upravo u razvijanju i promociji bezbedne zajednice. Razvoj ovog koncepta u modernim demokratijama usmerio je pažnju ka onim državnim i društvenim telima, organizacijama i institucijama koje su odgovorne za bezbednost, sigurnost, javni red i mir i opšti kvalitet života.

Lokalna zajednica ima pravo da doprinosi opštoj sigurnosti i donosi odluke o svojoj bezbednosti. Analiza stanja, upravljanje integrisanim sistemom bezbednosti na lokalnom nivou u cilju poboljšanja bezbednosnog okruženja jeste interes svakog građanina i svake zajednice. Da bi zajednica bila bezbedna, pored ostalog, mora:

- razvijati partnerstva aktera zajednice na bazi bezrezervnog poverenja i odgovornosti na poboljšanju bezbednosti i osećaja sigurnosti;
- orjentisati se na preventivni rad, ustupanjem neophodnih informacija potrebnih za kreiranje proaktivnih mehanizama i instrumenata sa ciljem smanjenja potencijalnih rizika i negativnih stanja;
- problemski orjentisati rad, što znači ostvariti sinergiju više aktera u prepoznavanju i rešavanju konkretnih bezbednostnih problema;

¹ Preuzeto iz: Luksic-Orlandic, Tamara. Stanje ljudske bezbednosti u Srbiji – Izvestaj za 2005-2006. Beograd: Fond za otvoreno drustvo.

- uspostaviti komunikacijski proces kroz aktivnu razmenu informacija među akterima;
- uvažavati specifičnosti zajednice i njene specifične potrebe;
- razvijati visok nivo tolerancije između subjekata zajednice unapređivanjem poverenja i razumevanja;
- postojati odgovornost svih subjekata zajednice za stanje bezbednosti u zajednici.

1.2 Policija u zajednici

Strategija policije u zajednici je nova filozofija policijskog rada utemeljena na ideji da policijski službenici i građani rade zajedno, te na različite kreativne načine rešavaju aktuelne probleme na lokalnom nivou koji su u vezi sa kriminalnim aktivnostima, strahom od kriminala i drugih oblika društvenih poremećaja. Koncept policije u zajednici zasniva se na uverenju da novi bezbednostni izazovi zahtevaju od policije da razvije nove i kvalitetnije odnose sa građanima koji poštuju zakon i da će ti isti građani imati priliku da definišu prioritete delovanja, kao i da se uključe u različite aktivnosti radi unapređenja kvaliteta vlastitog života.

Principi koncepta policije u zajednici su:

- *volonterski rad*
- *servisno orijentisan rad*
- *problemsko orijentisani rad*
- *izgradnja partnerstva*
- *vladavina prava*
- *izgradnja poverenja između policije i zajednice*
- *demokratičnost*

- *transparentnost*
- *odgovornost u radu policijskog sluzbenika.*

Neophodan uslov bez kog koncept bezbednosti u zajednici ne može da funkcioniše je preventivno delovanje na faktore koji stvaraju osećaj nebezbednosti kod ljudi. Jedino se u partnerstvu mogu identifikovati pravi izvori problema i rešenja za njihovo otklanjanje. Ranjive (vulnerabilne) grupe ne smeju biti izostavljene iz procesa utvrđivanja i rešavanja tih problema.

Na kraju, policija u zajednici podrazumeva podizanje nivoa svesti, profesionalne kulture i rada policije kroz proaktivno delovanje i iskazivanje interesovanja za bezbednost zajednice i uvažavanje stavova građana o bezbednosti.

II DELATNOST SAVETA ZA BEZBEDNOST GRADA

NOVOG PAZARA

Delatnost ovog saveta definisana je članom 3. Odluke o dopuni odluke o izboru članova saveta za bezbednost br.02-8/13 „Sl.list grada Novog Pazara“ br.13/12 u kojem se kaže da Savet za bezbednost:

-priprema i predlaže donošenje mera za poboljšanje zaštite i sigurnosti građana Novog Pazara u svim oblastima života, kako njih samih tako i njihove imovine, kako bi grad bio bezbedna sredina kako za građane tako i za investitore i turiste;

-predlaže mere u slučaju velikih elementarnih nepogoda i vanrednih situacija, kako bi se, u najvećoj mogućoj meri, sprečio nastanak povreda ljudi i velike materijalne štete na objektima;

-priprema strategiju bezbedne sredine uz predhodno snimanje i analizu stanja;

-sistemski rešava pitanja iz oblasti bezbednosti i sigurnosti građana tako što se bavi građevinskom, saobraćajnom, komunalnom i zdravstvenom bezbednošću građana kao i pitanjima bezbednosti životne sredine, bezbednosti u školama i na ulicama i ispravnosti namirnica za ishranu.

Pored ovih, definisanih poslova i zadataka a u skladu sa okolnostima koje se konstantno menjaju sa opštim društvenim promenama, delatnost Saveta za bezbednost mora biti otvorena i fleksibilna u smislu pravovremene reakcije zajednice na pretnje i izazove koji se normativno nisu mogle predvideti.

Izazovi vremena i stalne promene, kako na globalnom tako i na nacionalnom nivou, nameću potrebu jačanja otpornosti društva i čoveka, kao pojedinca, na sve ono što remeti društvenu koheziju i život običnog čoveka.

U kontekstu eskalacije međunarodnog terorizma i stravičnih prizora iz raznih evropskih prestonica i gradova, Savet za bezbednost grada Novog Pazara, u cilju prevencije rastućeg ekstremizma i bojazni od preliivanja na teritoriju naše zemlje, organizovao je prvu otvorenu konferenciju o prevenciji ekstremizma i radikalizma, namenjenu prosvetnim radnicima koji kroz školski sistem treba da, preveniraju ove apokaliptične pojave.

Na konferenciji su govorili najeminentniji stručnjaci iz oblasti bezbednosti, profesori sa Univerziteta u Beogradu, dr Ivica Djordjević i dr Zoran Dragišić. Medijski javni servis RTS je veoma afirmativno obavestio javnost o ovom događaju koji je organizovao Savet za bezbednost grada Novog Pazara i pozvao druge gradove i opštine da urade slično.

Ovaj događaj je alarmirao zajednicu i upozorio je na nužnost, da svim snagama radimo preventivno u korist i na dobrobit nas samih i zajednice kao celine.

Apel Saveta je animirao veliki broj organizacija civilnog društva koje i danas realizuju mnoge projekte u ovoj oblasti. Pravovremeno upućena informacija javnosti preduslov je efikasnog delovanja svih organizacija i subjekata sistema u celini.

2.1 Komunikacijska strategija lokalnog Saveta za bezbednost

Kao veoma važan strateški dokument koji treba da doprinese unapređivanju međusobne komunikacije između članova Saveta i svih drugih institucija u gradu i šire, i uključivanja što većeg broja građana na poslovima lokalne bezbednosti, Savet je usvojio **komunikacijsku strategiju**. Njome se definišu kratkoročni, srednjoročni i dugoročni komunikacijski ciljevi Saveta za bezbednost, komunikacijski kanali, osnovne poruke ciljnim grupama i analiza učinka njene primene.

Polazni ciljevi i prioriteta u radu Saveta za bezbednost jesu i transparentnost i dostupnost, odnosno činjenje delatnosti Saveta dostupnim svim građanima i institucijama pod jednakim uslovima i omogućavanje pristupa svim informacijama od značaja za građane. U okviru ovako definisanog cilja, odnosi s javnošću predstavljaju važnu polugu u uspostavljanju poverenja između institucija lokalne samouprave, državnih organa i građana.

Komunikacijska strategija definiše vrste i načine komunikacije kako unutar Saveta tako i između Saveta i javnosti. Namera je da se delatnost ove institucije približi stručnoj a i široj javnosti i delatost Saveta postane jasnija, transparentnija i dostupnija.

Glavni cilj komunikacijske strategije Saveta za bezbednost je stalno unapređivanje unutrašnje, spoljašnje i posebno krizne komunikacije u vanrednim okolnostima, konstantnim jačanjem poverenja javnosti u rad ove institucije.

Komunikacijsku strategiju sprovode:

-Predsednik Saveta

-Članovi Saveta odabrani većinom glasova članova Saveta

-Gradonačelnik i članovi gradskog veća

-Organizaciona jedinica lokalne samouprave za odnose sa javnošću a po odobrenju ili na zahtev predsednika Saveta

-Zaposleni u administrativnoj kancelariji Saveta a po odobrenju ili na zahtev predsednika Saveta

-Lica ovlašćena za pristup informacijama od javnog značaja u Savetu.

Radi ostvarivanja ciljeva komunikacijske strategije, Savet je ovlastio predsednika Saveta za održavanje odnosa sa javnošću da bi, kao reprezent Saveta, pravilno plasirao informacije javnosti u skladu sa zahtevima medijskog informisanja i interesima Saveta, koristeći kombinaciju sledećih medijskih alata:

-Sajt Gradske Uprave Novi Pazar

-Društveni mediji (You Tube, Facebook, Twitter)

-Konferencije za novinare

- Saopštenja za javnost
- Otvorena komunikacija sa javnošću
- Diskusije fokus grupa
- Foto i video materijal
- Publikacije i brošure.

Sve medijske aktivnosti odvijaju se u cilju ostvarivanja **vizije Saveta**² i prikupljanja i analize povratnih informacija od građana i zainteresovanih strana.

2.2 Plan održivog razvoja grada Novog Pazara

Modul BEZBEDNOST

Jedan od osnovnih zadataka lokalnog Saveta za bezbednost je analiza stanja bezbednosti u lokalnoj zajednici. Ona treba da se zasniva na realnom istraživanju percepcije o stanju bezbednosti od strane građana i prikupljanju i proceni svih raspoloživih podataka od nadležnih državnih organa, radi definisanja bezbednostnih problema i određivanja prioriteta u radu i delovanju Saveta.

U zavisnosti od kvaliteta ovog istraživanja i tačnosti podataka dobijenih od nadležnih državnih organa zavisice i naredni koraci u definisanju programa rada ili održivog plana aktivnosti lokalnog Saveta za bezbednost.

² Strategija bezbednog grada Novog Pazara-Sajt grada Novog Pazara

Garant uspešnosti delatnosti koje preduzima i realizuje Savet, pored kompetentnih i motivisanih članova Saveta i finansijske podrške budžeta lokalne samouprave, jeste realan i ostvarljiv održivi plan rada i aktivnosti.

Pored tekućih i poslova i delatnosti koje donosi kontekst društvenih i političkih dešavanja u vremenu i prostoru i obaveze Saveta da reaguje u svakom momentu i situaciji kada je akcija Saveta potrebna, *misija*³ Saveta za bezbednost je da konstantno radi na realizaciji održivog plana grada.

U tom smislu, Savet za bezbednost grada Novog Pazara je usvojio i uputio preporuku Skupštini grada da se pristupi izradi održivog plana za period od deset narednih godina, i da se obaveže gradonačelnik da formira stručnu radnu grupu koja će ovaj plan uraditi realno i kvalitetno.

Nakon usvajanja preporuke Saveta od strane Skupštine grada i Rešenja gradonačelnika o formiranju radne grupe za izradu održivog plana bezbednog grada Novog Pazara, pristupilo se ozbiljnom radu na definisanju glavnih bezbednostnih prioriteta i ciljeva u okviru svakog prioriteta.

Radna grupa koju je sačinjavalo (sa članovima Saveta) dvadeset uglednih i eminentnih stručnjaka iz raznih oblasti i naučnih disciplina, definisala je sledeće strateške prioritete:

1. Bezbednost i sigurnost građana i građanki i njihove imovine na teritoriji Novog Pazara
2. Porodica-sigurno mesto bez nasilja
3. Zdrav život za sve građane
4. Kvalitetan život za mlade Novog Pazara
5. Savet za bezbednost koji radi u skladu sa potrebama sredine za sigurnošću.

Plan održivog razvoja grada Novog Pazara sa Modulom Bezbednost, usvojen je na sednici Skupštine grada Novog Pazara, 17.12.2022. godine.

2.3 Akcioni plan za primenu Strategije bezbednog grada Novog Pazara

U cilju ostvarivanja vizije ekonomski razvijenog grada Novog Pazara u kojem se građani, građanke i gosti grada osećaju bezbedno i uživaju sva prava zasnovana na Ustavu i

³ Strategija bezbednog Grada Novog Pazara-Sajt grada Novog Pazara

zakonima, Savet će usvojiti zaključak o neophodnosti izrade **Akcionog plana za primenu Plana održivog razvoja grada Novog Pazara⁴**

To je veoma važan dokument u kojem će biti predviđene projektne aktivnosti koje je nužno sprovesti da bi se uspešno delovalo po, planom definisanim bezbednostnim prioritetima, i tako unaprediti stanje bezbednosti do željenog nivoa.

Ovim, veoma važnim dokumentom koji će biti usvojen od strane Skupštine grada i koji će obavezati sve organe lokalne samouprave kao i ostale subjekte koji rade i funkcionišu na teritoriji grada Novog Pazara (policija, institucije pravosudnog sistema, centar za socijalni rad, obrazovne institucije, verske zajednice, organizacije civilnog društva, građane), biti će definisani :

- Zadatci, aktivnosti i projekti
- Odgovornost subjekta zaduženog za realizaciju definisane aktivnosti
- Sredstva(finansijska i materijalna) za realizaciju
- Period, odnosno rok, za realizaciju
- Status sprovođenja aktivnosti.

Odlukom o usvajanju Akcionog plana za primenu Plana održivog razvoja Grada Novog Pazara, sa Modulom bezbednog grada, za period 2020 - 2030, biti će uokvirena normativno-pravna i planska osnova za realizaciju ciljeva Plana održivog razvoja grada Novog Pazara. S obzirom na činjenicu da je Savet za bezbednost grada novog Pazara **savetodavno radno telo** Skupštine grada i da nema operativna ovlašćenja, realizacija akcionog plana je prenet na izvršne organe lokalne samouprave, Gradonačelnika i Gradsko veće.

Savet za bezbednost nastavlja da prati realizaciju projektnih aktivnosti definisanih Akcionim planom, sagledava njihove učinke i analizira efekte.

PRAVILNIK O RADU SAVETA ZA BEZBEDNOST

⁴Sajt grada Novog Pazara-Dokumenti... Akcioni plan za primenu Strategije bezbednog grada Novog Pazara br.9-30/17

Predmet uređivanja:

Član 1.

Ovim Pravilnikom o radu Saveta za bezbednost (u daljem tekstu: Pravilnik) uređuju se organizacija, način rada i način formiranja radnih grupa Saveta za bezbednost iz nadležnosti (u daljem tekstu: Savet), prava i dužnosti članova Saveta i druga pitanja od značaja za rad Saveta.

Organizacija Saveta za bezbednost

Član 2.

Opštinski savet čine predsednik, zamenik predsednika i 7 članova Saveta.

Članove Saveta za bezbednost bira Skupština grada Novog Pazara.

U radu Saveta učestvuju članovi Saveta, kao i predstavnici drugih zainteresovanih subjekata, po pozivu predsednika Saveta. Na svakoj sednici Saveta obavezno se pozivaju i na sednici učestvuju u raspravama predstavnici Policijske uprave u Novom Pazaru, predstavnici Osnovnog javnog tužilaštva Novog Pazara, Višeg javnog tužilaštva Novog Pazara, Osnovnog suda Novog Pazara, kao i Višeg suda u Novom Pazaru.

Predstavnici drugih zainteresovanih subjekata koji učestvuju u radu Saveta, po pozivu predsednika Saveta, nemaju pravo glasa prilikom odlučivanja.

Predstavljanje

Član 3.

Predsednik Saveta predstavlja Savet, saziva i vodi njegove sednice.

Predsednik Saveta je odgovoran za zakonitost rada Saveta.

Predsednik Saveta potpisuje akte koje donosi Saveta i vrši druge poslove koji mu se stave u nadležnost.

Nadležnost

Član 4.

Savet priprema i predlaže donošenje mera za poboljšanje zaštite i sigurnosti građana Novog Pazara u svim oblastima života, kako njih samih tako i njihove imovine, kako bi grad bio bezbedna sredina kako za građane, tako i za investitore i turiste.

Predlaže mere u slučaju velikih elementarnih nepogoda i vanrednih situacija, kako bi se, u najvećoj mogućoj meri, sprečio nastanak povreda ljudi i velike materijalne štete na objektima.

Priprema strategiju bezbedne sredine, uz prethodno snimanje i analizu stanja.

Sistemski rešava pitanja iz oblasti bezbednosti i sigurnosti građana, tako što se bavi građevinskom, saobraćajnom, komunalnom i zdravstvenom bezbednošću građana, kao i pitanjima bezbednosti životne sredine, bezbednosti u školama i na ulicama i ispravnosti namirnica za ishranu.

Savet formira predloge strateških akata, programa i planova i pokreće inicijative za njihovo donošenje. Pomenuti strateški akti, programi i planovi su:

- a) Strategija bezbednosti,
- b) Izvršni plan,
- c) v) Program rada u oblasti bezbednosti,
- d) g) Program trošenja sredstava namenjenih za finansiranje unapređenja bezbednosti,
- e) i drugo.

Savet pokreće inicijative za izmene postojećih i donošenje novih propisa koji se odnose na bezbednost, formira predloge istih i pokreće inicijative za njihovo donošenje.

Savet formira predlog izveštaja o stanju bezbednosti, jednom godišnje i isti upućuje Skupštini grada Novog Pazara na usvajanje.

Savet razmatra predloge i daje mišljenje na sve akte koji se odnose na bezbednost u gradu.

Radne grupe

Član 5.

Savet formira radne grupe kao oblik neposrednog rada članova. Radne grupe su zadužene za pojedine oblasti rada.

Članovi radnih grupa, pored članova Saveta, mogu da budu i druga lica.

Radna grupa donosi pismeni izveštaj u kome iznosi svoj stav o pitanjima za koja je radna grupa oformljena, odnosno koja su bila predmet rada radne grupe. Izveštaj se potpisuje od strane članova radne grupe. Član radne grupe može izuzeti svoje mišljenje delimično, ili u celini.

O organizovanju, sastavu, zadacima i obavezama radnih grupa, Savet donosi poseban zaključak.

Za način rada radnih grupa se primenjuju odredbe ovog Pravilnika.

Način rada

Član 6.

Savet radi i odlučuje na sednicama.

Sednice Saveta saziva predsednik Opštinskog saveta.

Sednice Saveta se sazivaju pismenim putem.

Poziv za sednicu, zajedno sa predlogom dnevnog reda i materijalom za sednicu se dostavlja članovima Saveta i drugim licima, najkasnije dva dana pre dana određenog za održavanje sednice.

Kada postoje opravdani razlozi, koji se moraju obrazložiti, ovaj rok može da bude i kraći.

Član 7.

Sednicom Saveta predsedava predsednik Saveta, a u slučaju njegove odsutnosti, lice koje predsednik Opštinskog saveta ovlasti da ga zamenjuje.

Član 8.

Pošto otvori sednicu, pre utvrđivanja dnevnog reda, predsedavajući utvrđuje da li sednici prisustvuje dovoljan broj članova za punovažno odlučivanje i rad.

Za punovažno odlučivanje i rad na sednici je potrebno prisustvo većine članova.

Ako se utvrdi da većina ne postoji, predsedavajući odlaže sednicu za odgovarajući dan ili sat. O odlaganju sednice, članovi koji su odsutni se obaveštavaju pismeno ili telefonskim putem. Sednica će se prekinuti i odložiti i u slučaju kada se u toku njenog trajanja utvrdi da nije prisutna većina članova.

Član 9.

Pre prelaska na dnevni red se usvaja izvod iz zapisnika sa prethodne sednice. O primedbama na zapisnik, Saveta odlučuje bez rasprave.

Ukoliko Saveta usvoji primedbe na zapisnik, vrši se zvanična ispravka zapisnika u tekstu kako je utvrđeno.

Član 10.

U postupku utvrđivanja dnevnog reda, predsedavajući predlaže isti, s tim da svaki član Saveta može zahtevati da se u dnevni red, pored predloženog, unesu i druga pitanja i predlozi za koje on smatra da su hitni.

Član Saveta je dužan da hitnost razmatranja predloženih pitanja i predloga obrazloži.

O predlozima članova Saveta za izmene i dopune predloženog dnevnog reda se ne vodi rasprava.

Članovi Saveta se posebno izjašnjavaju o svakom predlogu za izmenu i dopunu predloženog dnevnog reda, a zatim o predloženom dnevnom redu u celini.

Dnevni red se utvrđuje većinom glasova prisutnih članova Saveta.

Član 11.

Posle usvajanja dnevnog reda se prelazi na pretres o pojedinim pitanjima po utvrđenom redosledu.

U toku sednice se mogu, bez rasprave, izvršiti izmene u redosledu razmatranja pojedinih tačaka dnevnog reda.

Član 12.

Saveta može da odlučuje ako sednici prisustvuje većina od ukupnog broja njegovih članova. Saveta odlučuje većinom glasova prisutnih članova.

Član 13.

O radu na sednici Saveta se vodi zapisnik.

O vođenju zapisnika se stara lice koje je određeno da vrši administrativno-tehničke poslove u Savetu.

U zapisniku se obavezno unosi: vreme i mesto održavanja sednice, imena predsedavajućeg i zapisničara, imena prisutnih članova Saveta, imena opravdano i neopravdano odsutnih članova Saveta, imena lica koja su prisustvovala sednici po pozivu, kratak tok sednice sa naknakom pitanja o kojima se raspravljalo i odlučivalo i imena govornika, predlozi izneti na sednici, rezultat glasanja o pojedinim pitanjima, naziv svih akata donetih na sednici.

Zapisnik može da sadrži i ostale elemente propisane zakonom.

Zapisnik se potpisuje od strane predsedavajućeg i zapisničara Saveta.

Originali zapisnika se čuvaju u arhivi.

Javnost rada

Član 14.

Rad Opštinskog saveta je dostupan javnosti.

Član 15.

Predstavnici sredstava javnog informisanja imaju pravo da prisustvuju sednicama Saveta, ukoliko se takav predlog usvoji na sednici Saveta, radi obaveštavanja javnosti o njegovom radu.

Član 16.

Saveta može doneti odluku da razmatranje po pojedinim pitanjima ne bude dostupno javnosti, a iz razloga specifičnosti materije koja se razmatra.

U slučaju iz stava 1., Savet može doneti odluku da se izda saopštenje za javnost o donetim odlukama po pitanjima čije razmatranje nije bilo dostupno javnosti, ukoliko je informisanje javnosti o donetim odlukama od javnog značaja.

Akti Saveta

Član 17.

Savet donosi programe, planove rada, predloge, zaključke, preporuke i pojedinačna akta. Akte koje donosi Savet potpisuje predsednik Saveta, ili u slučaju njegove sprečenosti, zamenik predsednika Saveta.

Prava, dužnosti i odgovornosti člana Opštinskog saveta

Član 18.

Član Saveta ima pravo i dužnost da učestvuje u radu Saveta i da redovno prisustvuje sednicama, kao i druga prava utvrđena zakonom, ovim Pravilnikom.

Stručni, organizacioni i administrativni poslovi

Član 20.

Stručne, organizacione i administrativno-tehničke poslove za potrebe Saveta vrši Gradska uprava Novi Pazar – Odeljenje za Skupštinske poslove, poslove Gradonačelnika i Gradskog veća, kao nadležni organ.

PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 21.

Ovaj Pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana usvajanja od strane članova Saveta za bezbednost.

Zaključak

Razumevanje koncepta bezbednosti na lokalnom nivou, njegova implementacija kroz organizaciju i delatnost Saveta za bezbednost grada Novog Pazara, je poseban izazov s obzirom na činjenicu da se radi o sredini koja ima puno specifičnosti i razlika u odnosu na druge lokalne samouprave u našoj zemlji. To je sredina koja pokušava da se oporavi od tranzicionih slabosti koje, u dobroj meri determinišu uslove života i rada građana, dugo vremena izloženih ekonomskoj neizvesnosti, nedostatku radnih mesta, svojoj ekonomiji, političkim konfliktima, urbanističkim, infra-strukturnim, saobraćajnim i drugim problemima.

Smatram ličnom satisfakcijom to što smo uspeli da radom Saveta za bezbednost artikulisemo očigledno divergentne političke opcije koje participiraju u radu Skupštine grada Novog Pazara, a samim tim i u lokalnom Savetu za bezbednost, predstavnike relevantnih državnih organa i građana, u korist i na dobrobit lokalne zajednice, države, i šireg okruženja.

Praksa u radu našeg Saveta, kao i nesumnjivo dobri rezultati koji su ostvareni poslednjih godina na polju unapredjenja uslova života i rada, pokazuje da je i u tranzicionim uslovima demokratije koja se gradi, moguće menjati uslove života na bolje, zajedničkim radom, slogom i dobrom organizacijom.

Nema sumnje da će se organizacija i delatnost Saveta za bezbednost, u vremenu pred nama, unapređivati kako normativno pravnim tako i praktičnim uobličavanjem i zaokruživanjem. Verujem da će ovaj koncept biti pozitivno tretiran u narednoj **Strategiji nacionalne bezbednosti** a bliže i detaljnije objašnjen **Zakonom o lokalnoj samoupravi**.

To bi otvorilo nove perspektive i mogućnosti u podizanju svesti građana o neophodnosti pro-aktivnog učešća u ostvarivanju ciljeva koncepta ljudske bezbednosti i obavezalo državu i organe lokalne samouprave na zajednički rad sa građanima.

Literatura

Đorđević, Lj. Ivica (2013). *Ljudska bezbednost-globalni kontekst i primena u Srbiji*. Institut za uporedno pravo – Dosije, Beograd.

Efekti pridruživanja Evropskoj na stanje ljudske bezbednosti u Srbiji, Zbornik Bezbednost u postmodernom ambijentu – knjiga VII, CESNA B, Beograd 2010.

Đorđević I., Keković Z. (2011): "*Koncept ljudske bezbednosti-alternativa ili nužnost*", časopis *Bezbednost*, 2/2011, Beograd. (str. 90-114).

Strategija policije u zajednici („Službeni glasnik RS”, broj 43/13)

Ova publikacija nastala je u okviru projekta "Evropa sa nama: promocija EU vrednosti u jugozapadnoj Srbiji u kontekstu oporavka od COVID-19" koji je podržan od strane ambasade Nemačke u Srbiji. Projekat ima dva osnovna cilja – da unapredi kapacitete i znanja trenutnih i svih budućih pružalaca usluga i donosioca odluka na lokalnom nivou i da uspostavi mehanizam kontinuiranog učenja i izgradnje kapaciteta osoba koje zagovaraju javne politike u skladu sa EU vrednostima na lokalnom nivou.

